

ГАУ КО «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

от 17 мая 2017 года

№ 125-6

(полный текст)

Эксперты ГАУ КО «Госэкспертиза» ознакомилась с полученными методическими рекомендациями о патентной чистоте гибкого бетонного покрытия (далее ГБП), его эффективности и сферы применения, современных экономичных способах проведения укрепления береговой линии гидротехнических сооружений. Необходимо отметить значительный вклад вашей организации в систематизации научных и изобретательских решений, а также методов применения ГБП, для предупреждения чрезвычайных ситуаций и трагических последствий при возведении и эксплуатации гидротехнических сооружений. При проведении экспертизы проектной документации с применением ГБП будут учитываться рекомендации, приведенные в методических рекомендациях. В целях доведения информации до проектных организаций и заказчиков строительства методические материалы размещены на информационном стенде.

Вместе с тем, изложенные выводы в обращении в прокуратуру и в материалах не во всем соответствуют действительности и нормативно-правовым актам Российской Федерации:

- В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.03.07 № 145 предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям техническим регламентам. Так, в соответствии с действующими нормативными документами применение ГБП является лишь одной из многих, определенных нормами технологий для защиты берегов;

- Постановление Правительства РФ от 16.02.08 № 87, с учетом вышеуказанного Постановления не определяет полномочия и обязанности государственной экспертизы по проверке проектной документации на патентную чистоту;

- В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.05.09 № 427 государственная экспертиза осуществляет проверку достоверности сметной стоимости строительства, реконструкции, технического перевооружения, а не определяет сметную стоимость строительства, реконструкции, технического перевооружения. Данная проверка, ни каким образом не включает определение начальной (максимальной) цены контракта. Согласно ст.22 Федерального закона от 05.04.13 № 44 начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком;

- Постановление Правительства РФ от 12.11.16 № 1159 регламентирует установление критериев экономической эффективности для проектной документации повторного использования, а не определяет контроль экономической эффективности примененных проектных решений. Также информируем, что Постановлением Правительства от 31.03.17 № 389 утверждены правила отбора экономической эффективности проектной документации с учетом целесообразности ее повторного использования при подготовке проектной документации, применительно к аналогичным по назначению и проектной мощности объектам капитального строительства.

Кроме того, в соответствии с п.4 постановления Правительства от 05.03.07 № 145 организация по проведению экспертизы не вправе участвовать в осуществлении архитектурно-строительного проектирования.

Дополнительно рекомендуем обратиться к разработчикам нормативных документов по экономической эффективности технологий применяемых для укрепления берегов, возведению и эксплуатации ГТС, предупреждению чрезвычайных ситуаций, связанных с негативным воздействием вод.

Директор
О.А.Ивлев

Комментарий ООО «ЭкоГидроСервис»

Спасибо за выполнение нашей просьбы о принятии материалов к сведению и огромное спасибо за конструктивную критику.

1. Относительно применения ГБП в гидротехническом строительстве. Полностью с Вами согласен, что ГБП – один из многих защитных материалов, применяемых в гидротехническом строительстве. ООО «ЭкоГидроСервис» придерживается мнения, что проектные организации не должны лоббировать какой-то конкретный материал. Все должно определяться исходя из расчетов срока службы ГТС и экономической эффективности строительства. В частности, необоснованно мало в гидротехническом строительстве применяются шпунтовые конструкции.

2. Относительно проверки проектной документации на патентную чистоту. В соответствии с абз.2 п.27 Постановления № 145 проверке подлежат все разделы проектной документации, указанные в Постановлении № 87. С другой стороны, проводить патентный поиск эксперты не должны, так как эта деятельность в их служебные обязанности не входит.

Возникшее противоречие решается путем представления в учреждение государственной экспертизы отчет о патентной чистоте материалов и/или технологий, которые могут быть включены в проектную документацию. ООО «ЭкоГидроСервис» предоставило во все учреждения государственной экспертизы проектов сведения о патентной чистоте как самого ГБП, так и технологий по его применению. Теперь экспертам достаточно сравнить представленную нами информацию с результатами патентных исследований, которые провели проектные организации и отразили в проектной документации.

3. О достоверности сметной стоимости строительства и начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч.22 ст.22 ФЗ-44 Правительство РФ вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта. При закупках в сфере градостроительной деятельности в соответствии с постановлением Правительства РФ от 11.09.15 № 964 порядок определения начальной (максимальной) цены контракта определяет Минстрой России.

В соответствии с п.6.1 «Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утвержденных приказом Минэкономразвития от 02.10.13 № 596, основанием для определения начальной (максимальной) цены контракта на строительство является проектная документация, включающая сметную стоимость работ.

Соответственно, сметная стоимость строительства и начальная (максимальная) цена контракта совпадают.

Если Вы ведете речь о корректности применения терминов, то Ваше замечание принимается.

4. О контроле экономической эффективности принимаемых проектных решений.

4.1. Ваше замечание о том, что постановление Правительства РФ от 12.11.16 № 1159 нами было применено неправильно, принимается. Свою ошибку признаем.

4.2. Абзац 3 п.4.5 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения» требует, чтобы проектная документация обеспечивала максимальную экономическую эффективность строительства. Это требование входит в предмет оценки со стороны учреждений государственной экспертизы проектов, так как включен в число пунктов обязательных для применения технических регламентов.

5. Об участии в проектировании.

Основная цель учреждения государственной экспертизы проектов – принудить проектные организации соблюдать действующее законодательство и обязательные для применения технические регламенты. ООО «ЭкоГидроСервис» согласно с Вами, что зачастую проще сделать самому, чем заставить кого-то сделать работу правильно.

У Вас очень трудный хлеб!

6. Обращение в Минстрой России и МЧС России

Очень большой разрыв между ООО «ЭкоГидроСервис» и министерствами федерального уровня. Нужен посредник. В частности, достойным посредником могла бы выступить Ассоциация учреждений госэкспертизы.